

ABEL CRUZ SANTOS

Exministro de Estado.

Profesor de Economía y de Hacienda Pública.

De la Academia Colombiana de Historia.

EL PRESUPUESTO COLOMBIANO

CUARTA EDICION



EDITORIAL TEMIS BOGOTA

1963

INDICE GENERAL

	Pág.
Prólogo de la primera edición.....	VII
Prefacio	XI

CAPITULO I

PRINCIPIOS GENERALES

1. Definiciones	1
2. Modalidad del presupuesto	2
3. Características del presupuesto	3
4. Fuerza restrictiva del presupuesto.....	9
5. El presupuesto y el ciclo económico.....	10
6. Fisonomía del presupuesto	12
7. Sistemas presupuestales	14

CAPITULO II

EL DERECHO PRESUPUESTAL

8. El presupuesto, expresión de soberanía.....	22
9. El derecho presupuestal en Colombia.....	23
10. La Constitución de Cúcuta.....	24
11. Afirmación de principios	25
12. La Constitución de 1863.....	25
13. La Constitución de 1886.....	26
14. La reforma de 1923.....	27
15. La ley 64 de 1931.....	28
16. La reforma de 1950.....	29
17. Programación del presupuesto nacional.....	31
18. Preceptos constitucionales vigentes	33
19. Dos doctrinas de la Corte.....	34

CAPITULO III
INGRESOS PUBLICOS

	Pág.
20. Clasificación de los ingresos.....	38
21. Rentas e ingresos del presupuesto nacional.....	40
22. La teoría del impuesto.....	42
23. Normas del impuesto	42
24. Clasificación de los impuestos.....	44
25. El impuesto y el ingreso nacional.....	48
26. Tendencia del impuesto	50
27. Incidencia, impacto, traslación	51
28. Impuestos indirectos. Aduanas y recargos.....	52
29. Otros impuestos indirectos	58
30. Servicios nacionales	69
31. Impuestos directos	73
32. Impuesto sobre la renta.....	74
33. Impuesto al patrimonio	82
34. Exceso de utilidades	84
35. Recursos de crédito	85
36. Impuesto a las herencias.....	86
37. Otros ingresos	88
38. Recaudo de los impuestos.....	89

CAPITULO IV
GASTOS PUBLICOS

39. Funciones del Estado	93
40. Clasificación de los gastos.....	94
41. Teorías económicas	95
42. La deuda pública	99
43. Los auxilios	103
44. Gastos imprevistos	104
45. Gastos de vigencias anteriores.....	105
46. Espiral de los gastos.....	105
47. El gasto público de 1950 a 1960.....	108
48. Del superávit al déficit.....	111

CAPITULO V
PREPARACION DEL PRESUPUESTO

49. Epoca de la preparación.....	122
50. Cálculo de las rentas.....	124

	Pág.
51. Cálculo de las rentas nuevas.....	127
52. Una reforma conveniente	129
53. Presupuesto de gastos	131
54. Normas para inclusión de gastos en el proyecto.....	133
55. Clasificación de los gastos.....	134
56. Estudio de las solicitudes de gastos.....	134
57. Distribución de los gastos	135
58. Equilibrio del presupuesto	136
59. Programación del presupuesto de inversiones.....	139

CAPITULO VI

PRESENTACION, DISCUSION Y APROBACION
DEL PRESUPUESTO

60. Forma de presentación	146
61. El mensaje presidencial	148
62. Estudio del proyecto	150
63. Primacía del ministro de hacienda.....	152
64. Cálculo de las rentas.....	153
65. Iniciativa en materia de gastos.....	153
66. Interpretación de la reforma de 1945.....	155
67. La prodigalidad legislativa	157
68. El presupuesto en el Senado.....	158
69. Disposiciones generales del presupuesto.....	160
70. Término para la expedición del presupuesto.....	161
71. Cuando el Congreso no vota presupuesto.....	162
72. El veto al presupuesto.....	168

CAPITULO VII

LIQUIDACION DEL PRESUPUESTO

73. Normas para la liquidación.....	172
74. Fijación de partidas para gastos.....	174
75. Claves económicas	174
76. Doctrina del Consejo de Estado.....	175
77. Errores aritméticos	177

CAPITULO VIII

EJECUCION DEL PRESUPUESTO

78. Acuerdos mensuales de ordenación	184
79. Vigilancia administrativa del presupuesto	186

	Pág.
80. Autorización de los gastos públicos	188
81. Reservas presupuestales	189
82. Responsabilidad de los ordenadores	195

CAPITULO IX

CREDITOS ADICIONALES Y TRASLADOS

83. Restricciones para la apertura de créditos adicionales	198
84. Origen constitucional de los créditos adicionales	198
85. Clasificación de los créditos adicionales	200
86. Tramitación de los créditos adicionales	201
87. Financiación de los créditos adicionales	203
88. Traslados en el presupuesto	206
89. Reglamentación de los traslados	207
90. Excepciones sobre créditos y traslados	209

CAPITULO X

PRESUPUESTOS EXTRAORDINARIOS

91. El presupuesto extraordinario en Colombia	214
92. Los empréstitos	214
93. Interés y garantías	218
94. Sistemas de amortización	219

CAPITULO XI

FISCALIZACION DEL PRESUPUESTO

95. La fiscalización administrativa	221
96. La fiscalización jurídica	227
97. La fiscalización legislativa	228

CAPITULO XII

EL CONTROL FISCAL

98. Institución de la Contraloría	234
99. La Contraloría no tiene funciones administrativas	235
100. El contralor general	239
101. El control fiscal	244

	Pág.
102. Funciones del contralor	245
103. Entidades sustraídas al control fiscal	251
104. Control sobre los impuestos	251
105. Conclusión	252

CAPITULO XIII

DELIMITACION DE RENTAS Y GASTOS

106. Descentralización fiscal	255
107. Gastos e inversiones de la nación en los departamentos	257
108. Delimitación de rentas y gastos	262
109. Síntesis de la reforma de 1949	266
110. Otras iniciativas descentralistas	269
111. El Estado cantinero	275
112. El problema sigue en pie	277
Bibliografía	279
Indice alfabético	283